

รายงานการวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงาน

ที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อน

สำนักงานสาธารณสุขอำเภอโขงเจียม

ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗

คำนำ

สำนักงานสาธารณสุขอำเภอโขงเจียม ดำเนินการวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อนโดยวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อนตามมาตรฐาน COSO (The Committee of Sponsoring Organizations of the Tread way Commission) เพื่อกำหนดมาตรการสำคัญเร่งด่วนเชิงรุกในการป้องกันการทุจริตการบริหารงานที่โปร่งใสตรวจสอบได้และการแก้ไขปัญหาการกระทำผิดวินัยของเจ้าหน้าที่รัฐที่เป็นปัญหาสำคัญและพบบ่อย นอกจากนี้ยังนำความเียงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อนที่ได้นี้มากำหนดเป็นคู่มือป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อนสำนักงานสาธารณสุขอำเภอโขงเจียม อีกด้วย เพื่อบรรลุเป้าหมายตามนโยบายเร่งด่วน หรือภารกิจที่ได้รับมอบหมายเป็นพิเศษ(Agenda Based) ในปีงบประมาณ ๒๕๖๗

สำนักงานสาธารณสุขอำเภอโขงเจียม

รายงานการวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับผลประโยชน์ทับซ้อน สำนักงานสาธารณสุขอำเภอโขงเจียม
สำนักงานสาธารณสุขอำเภอโขงเจียม ได้จัดการประชุมให้ความรู้เรื่องการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน

โดยมีวัตถุประสงค์ดังนี้

๑. เพื่อเสริมสร้างวัฒนธรรมสุจริตและค่านิยมสุจริตแก่เจ้าหน้าที่สำนักงานสาธารณสุขอำเภอโขงเจียมให้
เกิดความยั่งยืนและถูกต้อง
๒. เพื่อปรับฐานความคิดของเจ้าหน้าที่ ในสำนักงานสาธารณสุขอำเภอโขงเจียมเกี่ยวกับเรื่องผลประโยชน์ทับ
ซ้อน และความโปร่งใส
๓. เพื่อให้มีความรู้และความเข้าใจเกี่ยวกับการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อนและ ความโปร่งใสในการ
ปฏิบัติงาน และสามารถนำความรู้ที่ได้จากการประชุมไปปรับปรุงและพัฒนากระบวนการปฏิบัติงานให้เกิด
ความโปร่งใส ตรวจสอบได้ ในหน่วยงานที่รับผิดชอบ

ขั้นตอนการดำเนินงานการประชุม

๑. สาธารณสุขอำเภอโขงเจียม กล่าวเปิดประชุม
๒. สาธารณสุขอำเภอโขงเจียม ให้ความรู้เกี่ยวกับการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อนในการปฏิบัติงานและให้
ความรู้เรื่อง จิตพอเพียงต้านทุจริต(STRONG)

ความหมายของผลประโยชน์ทับซ้อน

คำว่า Conflict of Interest มีการใช้คำภาษาไทยไว้หลายคำ เช่น “ผลประโยชน์ทับซ้อน” “ผลประโยชน์
ขัดกัน” “ผลประโยชน์ขัดแย้ง” หรือ “การขัดกันแห่งผลประโยชน์” ถ้อยคำเหล่านี้ถือเป็นรูปแบบหนึ่งของการ
แสวงหาประโยชน์มิชอบ อันเป็นการกระทำที่ขัดต่อหลักคุณธรรม จริยธรรม และหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี(
Governance) โดยทั่วไปเรื่องผลประโยชน์ทับซ้อน จึงหมายถึงความทับซ้อนระหว่างผลประโยชน์ส่วนตนและ
ผลประโยชน์สาธารณะที่มี ผลต่อการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่รัฐกล่าวทั้งเป็นสถานการณ์ ที่เจ้าหน้าที่ของรัฐมี
ผลประโยชน์ส่วนตนอยู่และได้ใช้อิทธิพลตามอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบเพื่อให้เกิดประโยชน์ส่วนตัว โดย
ก่อให้เกิดผลเสียต่อประโยชน์ส่วนรวม มีหลากหลายรูปแบบไม่จำกัดอยู่ในรูปแบบของตัวเงิน หรือทรัพย์สินเท่านั้น แต่
รวมถึงผลประโยชน์อื่นๆ ที่ไม่ใช่ในรูปตัวเงินหรือทรัพย์สินมีลักษณะ ๖ ประการ ดังนี้

๑. หาผลประโยชน์ให้ตนเอง คือ การใช้อำนาจหน้าที่เพื่อตนเอง เช่น ข้าราชการใช้อำนาจหน้าที่ให้บริษัทตัวเอง
ได้งานรับจ้างเหมาจากรัฐ หรือฝากลูกหลานเข้าทำงาน เป็นต้น
๒. รับผลประโยชน์ คือ การรับสินบนหรือของขวัญ เช่น เป็นเจ้าพนักงานสรรพากรแล้วรับเงินจากผู้มาเสียภาษี
หรือเป็นเจ้าหน้าที่จัดซื้อแล้วรับไม้กอล์ฟเป็นของกำนัลจากร้านค้า เป็นต้น
๓. ใช้อิทธิพลเป็นการเรียกผลตอบแทนในการใช้อิทธิพลในตำแหน่งหน้าที่ ส่งผลที่เป็นคุณแก่ฝ่ายใดฝ่ายหนึ่ง
อย่างไม่เป็นธรรม
๔. ใช้ทรัพย์สินของทางราชการเพื่อประโยชน์ส่วนตน เช่น การใช้รถยนต์ หรือคอมพิวเตอร์ราชการทำงาน
ส่วนตัว เป็นต้น
๕. ใช้ข้อมูลลับของทางราชการ เช่น รู้ว่าราชการจะตัดถนน จึงรีบไปซื้อที่ดินในบริเวณดังกล่าวตัดหน้าไว้ก่อน
 เป็นต้น
๖. รับงานนอก ได้แก่ การเปิดบริษัททำธุรกิจซ้อนกับหน่วยงานที่ตนเองทำงานอยู่ เช่น เป็นนักบัญชีแต่รับจ้าง
ส่วนตัวจนไม่มีเวลาทำงานบัญชีในหน้าที่ให้กับหน่วยงาน เป็นต้น

รายงานวิเคราะห์ความเสี่ยงในการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อน

ประจำปีงบประมาณ พ. ศ. ๒๕๖๗

ปัญหา / อุปสรรค

จากการที่สำนักงานสาธารณสุขอำเภอโขงเจียม ต้องจัดซื้อ/จัดจ้างเองทุกโครงการ และการที่หัวหน้าส่วนราชการได้รับอำนาจในการอนุมัติงบประมาณในวงเงินที่สูงขึ้น ทำให้มีการจัดซื้อจัดจ้างที่มีความเสี่ยง ในขณะที่บุคลากรทางด้านงานพัสดุ ซึ่งยังไม่มีประสบการณ์และความรู้เท่าที่ควร ในการที่จะตรวจสอบความถูกต้องได้อย่างละเอียดถี่ถ้วน และการดำเนินการจัดซื้อ/จัดจ้าง ในขั้นตอนต่าง ๆ นั้น ยังไม่มีนโยบายให้ประกาศเผยแพร่ผ่านทางเว็บไซต์อย่างเป็นทางการ ซึ่งทำให้ภาคประชาชน ภาคสังคม และภาคธุรกิจ ไม่สามารถเข้าตรวจสอบได้

ข้อเสนอแนะ/แนวทางแก้ไข

สำนักงานสาธารณสุขอำเภอโขงเจียม มีการแต่งตั้งคณะกรรมการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อนขึ้นมาต่างหาก จากคณะกรรมการควบคุมภายใน เนื่องจากจะได้มีการตรวจสอบได้อย่างรอบคอบ และรัดกุม โดยให้คณะกรรมการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อนมีหน้าที่กำหนดนโยบายเพื่อป้องกันการเกิดผลประโยชน์ทับซ้อนภายในหน่วยงาน, ให้ความรู้เรื่องผลประโยชน์ทับซ้อนแก่บุคลากรในสังกัดสำนักงานสาธารณสุขอำเภอโขงเจียม ดำเนินการตรวจสอบให้ผู้ปฏิบัติงานด้านการพัสดุและเจ้าหน้าที่ในหน่วยงานมีแนวทางการปฏิบัติตนตามกรอบจรรยาบรรณของผู้ปฏิบัติงาน ให้มีความโปร่งใส ตรวจสอบได้ เกิดประสิทธิภาพสูงสุด และเป็นไปด้วยความชอบธรรมตามหลักระบบคุณธรรม ประมวลจริยธรรมข้าราชการพลเรือน และตรวจสอบผลประโยชน์ทับซ้อนระหว่างเจ้าหน้าที่ผู้เกี่ยวข้องการจัดซื้อ จัดจ้างกับผู้เสนองานหรือผู้ชนะการประกวดราคาในการจัดซื้อ จัดจ้าง ทั้งนี้คณะกรรมการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อนได้ร่วมกันกำหนดนโยบายในการดำเนินการจัดซื้อ/จัดจ้าง โดยให้ทุกฝ่ายงานที่มีการจัดซื้อ/จัดจ้าง จัดทำแผนฯ เสนอทุกครั้ง และเพื่อความโปร่งใส สามารถตรวจสอบได้ให้มีการประกาศเผยแพร่ผ่านช่องทางเว็บไซต์หน่วยงานทุกครั้ง และทุกครั้งที่มีการจัดซื้อ/จัดจ้าง ให้มีการตรวจสอบการมีผลประโยชน์ทับซ้อนร่วมกันในการจัดซื้อ/จัดจ้าง หรือเช็ค ลิส ตรวจสอบความสัมพันธ์ระหว่างคณะกรรมการที่เกี่ยวข้องกับการจัดซื้อ/จัดจ้างและหุ้นส่วนหรือคณะกรรมการบริษัทอย่างเคร่งครัดและดำเนินการเผยแพร่ให้ประชาชนรับทราบ

ในการนี้ เพื่อให้การดำเนินงานเป็นไปอย่างโปร่งใสและตรวจสอบได้ ปีงบประมาณ ๒๕๖๕ สำนักงานสาธารณสุขอำเภอโขงเจียม โดยคณะกรรมการบริหารหน่วยงานร่วมกับบุคลากรของหน่วยงาน มีมติให้มีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการซึ่งเกี่ยวข้องกับการตรวจสอบความโปร่งใสในการดำเนินงาน และเสริมสร้างและพัฒนาให้บุคลากรในสังกัดสำนักงานสาธารณสุขอำเภอสิรินธร มีวินัย คุณธรรม และจริยธรรม เพื่อป้องกันการกระทำผิดรวมทั้งผลประโยชน์ทับซ้อน และปฏิบัติงานด้วยความโปร่งใส ดังนี้

๑. คำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน
๒. คำสั่งจัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต สสอ.โขงเจียม
๓. คำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการเสริมสร้างและพัฒนาบุคลากรในโรงพยาบาลให้มีวินัยคุณธรรม จริยธรรม และป้องกันการกระทำผิด